

**Proposta di Deliberazione Assemblea Consortile n. 14 del 13/12/2023**

**OGGETTO:**

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA - ANNI 2024-2026. NOTA DI AGGIORNAMENTO. APPROVAZIONE.**

Il Presidente del Consorzio relaziona sull'argomento all'ordine del giorno.

**L'ASSEMBLEA CONSORTILE**

**PREMESSO CHE:**

- Con l'entrata in vigore del nuovo sistema di contabilità degli enti locali, introdotto con il D.Lgs. 118/2011, a partire dall'esercizio 2015 la programmazione di bilancio deve essere rappresentata nel Documento Unico di Programmazione (DUP), redatto secondo il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al D.Lgs 118/2011).
- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali e organizzative; il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
- Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'articolo 46 del Tuel e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Scopo della SeS è quello di definire il quadro strategico di riferimento che caratterizza l'azione dell'ente e del gruppo pubblico locale nell'arco del mandato amministrativo. La Sezione Operativa definisce il quadro di riferimento per la programmazione operativa del triennio coperto dal bilancio di previsione finanziario, individuando, per ogni singola missione, i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS.

**RICHIAMATA**

- la legge regionale n. 7/2012 che prevedeva lo scioglimento del Consorzio nel corso del 2013; il comma 3 dell'art. 14 ("Norme transitorie") prevede che *"Al fine di garantire la continuità di esercizio delle funzioni amministrative connesse all'erogazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, le funzioni di organizzazione e controllo diretto del sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani, previa intesa con la Giunta regionale per le funzioni relative alle opere strategiche, restano confermate in capo agli enti locali ai sensi dell' articolo 198 del d.lgs. 152/2006, che le esercitano, senza soluzione di continuità e ad ogni effetto di legge, sulla base delle convenzioni stipulate in attuazione della l.r. 24/2002, sino alla data di conferimento delle posizioni di cui al comma 7"*; pertanto i Consorzi di Bacino ex art. 11 della L.R. 24/2002 e le Associazioni di ambito territoriale ottimale ex art. 12 della medesima L.R. 24/2002 risultano attualmente esistenti ed operanti;

- la legge regionale n. 1 del 10/01/2018 (BUR 2S3 11/01/2018) "*Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani*" così come modificata dalla L.R. 4/2021 "*Modifiche alla legge regionale 10 gennaio 2018. n. 1 (Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alle leggi regionali 26 aprile 2000, n. 44 e 24 maggio 2012, n. 7)*" che ha previsto definitivamente la riorganizzazione dei Consorzi di bacino per la gestione dei rifiuti urbani in Consorzi di area vasta e delle Associazioni d'Ambito in Conferenza d'Ambito regionale riconoscendo al Consorzio ACEA Pinerolese un ruolo centrale quale soggetto titolare degli affidamenti dei servizi di igiene urbana e unico soggetto abilitato, per legge, a procedere nelle fasi di affidamento e di organizzazione e controllo diretto dei servizi nel proprio territorio di competenza;
- la deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 18 del 23/12/2022, avente per oggetto "ISTITUZIONE DEL CONSORZIO DI AREA VASTA DENOMINATO "CONSORZIO ACEA PINEROLESE" PER ADEGUAMENTO ALLA LEGGE REGIONALE 1/2018 COME MODIFICATA DALLA LEGGE REGIONALE 4/2021. SOTTOSCRIZIONE DELLA NUOVA CONVENZIONE CON ALLEGATI IL NUOVO STATUTO E IL NUOVO RIPARTO DELLE QUOTE CONSORTILI. PRESA D'ATTO." Con la quale il Consorzio Acea Pinerolese è diventato Consorzio di Area Vasta ai sensi della L.R. 4/2021. La convenzione è stata sottoscritta da tutti i Comuni associati ed è pienamente attiva;
- la deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 01 del 29/04/2022, avente per oggetto "CONFERENZA D'AMBITO TERRITORIALE REGIONALE ISTITUITA DALLA LEGGE REGIONALE N. 01/2018. APPROVAZIONE STATUTO E CONVENZIONE ISTITUTIVA." con la quale il Consorzio ACEA Pinerolese ha approvato gli atti finalizzati alla costituzione della conferenza regionale. La convenzione è stata sottoscritta in data 4 settembre 2023.

#### ATTESO CHE

- il Consorzio ACEA Pinerolese ha continuato ad operare, nell'ambito della normativa regionale via via intervenuta, con personale in distacco della soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa; è intenzione del Consorzio definire, attraverso il documento unico di programmazione ed il bilancio 2024-2026, un percorso amministrativo al fine di consolidare il ruolo dell'ente, in linea con i compiti definiti dalla legge regionale e nazionale.
- l'unica posizione organizzativa è quella del responsabile amministrativo e finanziario ai sensi dell'art. 16 del Regolamento Speciale Consortile, nominato con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 18/2009. È pertanto il Consiglio Direttivo, in assenza di ruoli dirigenziali che sovrintendono agli adempimenti di cui all'art. 107 del Tuel, con deliberazioni dell'organo, ad adempiere agli obblighi normativi.
- ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, entro il 31 luglio di ciascun anno il Consiglio Direttivo presenta all'Assemblea il Documento Unico di Programmazione (DUP).
- il Consorzio ha ottemperato alla normativa con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 12/2023 avente per oggetto "**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA - ANNI 2024-2026. APPROVAZIONE**".

#### VISTO

- lo schema di documento unico di programmazione (DUP), aggiornato a seguito delle previsioni di bilancio 2024/2026;
- la nota di aggiornamento del DUP allegata al presente atto, che si compone della Sezione Strategica (SeS) e della Sezione Operativa (SeO) Anni 2024-2025-2026, contiene integrazioni rispetto ai principi di programmazione soprarichiamati in coerenza con le norme di finanza pubblica al momento vigenti.

CONSIDERATO CHE con deliberazione n. 27 del 13.11.2023 il Consiglio Direttivo ha approvato la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2024-2025-2026

VISTA la presente nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024-2026 – Sezione Strategica e Sezione Operativa, allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale

VISTA la relazione del Revisore dei Conti, resa nell'ambito del suo parere del bilancio di previsione 2024-2026, che costituisce, se pur non materialmente allegata, parte integrante e sostanziale del provvedimento

RICHIAMATA la necessità che gli obiettivi strategici del DUP siano attuati in un quadro di azioni comuni a tutte le amministrazioni comunali di incremento ed efficientamento delle raccolte differenziate e meglio individuate con l'aggiornamento del programma di ristrutturazione del servizio di igiene urbana di cui alla deliberazione AC 15/2022 così come integrata dalla deliberazione AC 13/2023

Il Presidente SALVAI sintetizza i contenuti del DUP e la coerenza degli stessi con gli obiettivi regionali contenuti nel PPGR 2020: riduzione produzione rifiuti a 455 kg per abitante, produzione pro capite RUI non superiore a 159 kg, % raccolta differenziata 65%, riorganizzazione del sistema raccolta rifiuti.

Individua infine, oltre le normali attività istituzionali d'ufficio (sotto il punto di vista tecnico e amministrativo) cinque punti centrali nell'attività dell'ente:

**A.** Aver ripreso, nel DUP, i contenuti del Piano Triennale di Ristrutturazione del servizio di igiene ambientale 2022/2024. Aggiornamento e determinazioni - (AC 15/2022, come integrata dalla deliberazione AC 13/2023), al fine di darne attuazione nei termini definiti con il gestore Acea Pinerolese Industriale Spa e Comuni.

**B.** L'attuazione dei contenuti di cui alla deliberazione Arera 3 agosto 2021 363/2021/R/RIF nei termini previsti dalla richiamata deliberazione come integrata dalla deliberazione Arera 389/2023 avente ad oggetto l'"AGGIORNAMENTO BIENNALE (2024-2025) DEL METODO TARIFFARIO RIFIUTI (MTR-2)". Dovrà pertanto essere completata l'acquisizione e la validazione dei dati di bilancio 2022 (n. 47 comuni e gestore Acea) al fine di predisporre i calcoli per il PEF 2024/2025.

Il Consorzio, quale Ente di governo dell'ambito e quindi soggetto territorialmente competente, nelle more dell'applicazione delle legge regionale 1/2018 e L.R. 4/2021, proseguirà l'attività di validazione del PEF MTR Arera 2024-2025 dei 47 comuni del bacino pinerolese (contenente i dati del gestore Acea Pinerolese Industriale Spa e dei comuni); successivamente trasmetterà tutti gli atti deliberativi dei comuni, congiuntamente alla documentazione del gestore e dell'ETC, all'Autorità secondo quanto stabilito dalla normativa statale di riferimento.

Entro i termini previsti dalla deliberazione Arera 385/2023 (30 giorni dall'adozione delle pertinenti determinazioni di aggiornamento tariffario biennale 2024-2025 ovvero dal termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2024) il Consorzio dovrà inoltre rendere conforme il contratto di servizio in essere (approvato con Deliberazione AC 05\_2019) allo schema tipo di contratto di servizio di cui all'Allegato A della deliberazione Arera che ne fissa i contenuti minimi essenziali obbligatoriamente richiesti dalla normativa vigente, ferma restando l'autonomia contrattuale delle Parti nel disciplinare contenuti ulteriori, nel rispetto della normativa vigente e dei provvedimenti di regolazione dell'Autorità.

**C.**L'attuazione dei contenuti di cui alla deliberazione Arera 18 gennaio 2022 15/2022/R/RIF in materia di qualità del servizio.

**D.**L'attuazione delle funzioni assegnate dalla L.R. 4/2021 al consorzio: a seguito dell'adeguamento dello statuto e della convenzione istitutiva (deliberazione AC 18/2022) il consorzio ha concretizzato, nell'ambito delle sezioni Strategica e Operativa, le linee programmatiche che, partendo dalla struttura al momento in essere (che ha operato nel periodo di prorogatio), dovrebbero assolvere agli obblighi di cui alla normativa regionale e nazionale, quali: predisposizione dei piani economici finanziari (con il supporto di un soggetto esterno), implementazione delle attività di *"controllo operativo, tecnico e gestionale sull'erogazione dei segmenti di servizio di loro competenza"* prevista dalla legge regionale che dovrà altresì portare, alla scadenza del contratto in essere, *"all'affidamento dei segmenti di servizio di competenza"*.

**E.**L'attuazione del progetto consortile 2023-2025 avente ad oggetto l'analisi dei costi, dei risultati attesi e delle performances ai fini dell'ottimizzazione del progetto di ristrutturazione del servizio, nell'ambito della regolamentazione Arera ed agli obiettivi della legge regionale

Il Presidente conclude la presentazione sottolineando come, in fase di redazione del bilancio preventivo 2024, con l'aggiornamento del DUP 2024-2026, sono stati recepiti gli imput derivanti dal Piano Tecnico Finanziario 2024-2025 redatto ai sensi del nuovo MTR2 2022-2025 approvato con deliberazione AC 03/2022.

Si invita l'Assemblea alla discussione. Intervengono:

Non rilevando altri interventi da parte dei rappresentanti, il Presidente chiede all'Assemblea di esprimere il proprio voto

## **L'ASSEMBLEA CONSORTILE**

UDITO quanto esposto dal Presidente e VISIONATO il Documento Unico di Programmazione, quale allegato al presente atto;

RITENUTO procedere alla sua approvazione;

VISTA

- la normativa vigente in materia;
- la Legge Regionale 24.10.2002, n. 24
- il D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- la Deliberazione del Consiglio regionale 19 aprile 2016, n. 140 – 14161 *"Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani e dei fanghi di depurazione"*,
- la Legge Regionale 24.05.2012, n. 7
- la Legge Regionale 10/01/2018, n. 1, così come modificata dalla Legge Regionale 16.02.2021, n. 4
- la Legge Regionale 19 ottobre 2021, n. 25

- la Legge Regionale 9 marzo 2023, n. 3

VISTI i pareri favorevoli espressi sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267 del 18.08.2000 come modificato dalla Legge 213 del 7.12.2012:

- In ordine alla regolarità tecnica dal Segretario Consortile;
- In ordine alla regolarità contabile del Responsabile del Servizio finanziario;

VISTO il parere favorevole del Revisore dei Conti reso nell'ambito del parere sulla proposta del bilancio di previsione 2024-2026

Su proposta del Presidente Luca SALVAI, relatore;

VISTI:

- la Convenzione Consortile adeguata alla L.R. 1/2018 come modificata dalla L.R. 4/2021, sottoscritta dai rappresentanti dei 47 comuni del Sub-Ambito 12 – Pinerolese;
- lo Statuto Consortile di cui alla deliberazione AC 18/2022;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione AC 10 del 28/07/2023;
- il T.U. degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- Il D.lgs 118/2011, integrato e corretto dal D.Lgs. 126/2014.

Si procede alla votazione ai sensi T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2000, con:

- n. \_\_\_\_ voti favorevoli corrispondenti a \_\_\_\_ quote, espressi nei modi previsti dalla legge

## **DELIBERA**

1. DI APPROVARE la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione per il triennio 2024-2026, che si compone della Sezione Strategica (SeS) e della Sezione Operativa (SeO), allegati al presente atto sotto la **lettera A** per farne parte integrante e sostanziale.
2. DI DICHIARARE con n. \_\_\_\_ voti favorevoli la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del quarto comma dell'art. 134 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.
3. DI DARE ATTO che la presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio on line del Consorzio ACEA Pinerolese, nonché all'Albo Pretorio on line del Comune di Pinerolo ai sensi del combinato disposto dell'art. 124, comma 2, e dell'art. 2, comma 2, T.U.E.L.