

Proposta di Deliberazione Assemblea Consortile n. 12 del 20/07/2023

OGGETTO:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA - ANNI 2024-2026. APPROVAZIONE.

PREMESSO CHE:

- Con l'entrata in vigore del nuovo sistema di contabilità degli enti locali, introdotto con il D.Lgs. 118/2011, a partire dall'esercizio 2015 la programmazione di bilancio deve essere rappresentata nel Documento Unico di Programmazione (DUP), redatto secondo il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio Allegato n. 12 del DPCM 28/12/2011.
- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali e organizzative; il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
- Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'articolo 46 del Tuel e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente. Scopo della SeS è quello di definire il quadro strategico di riferimento che caratterizza l'azione dell'ente e del gruppo pubblico locale nell'arco del mandato amministrativo. La Sezione Operativa definisce il quadro di riferimento per la programmazione operativa del triennio coperto dal bilancio di previsione finanziario, individuando, per ogni singola missione, i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS.

RICHIAMATA:

- la legge regionale n. 7/2012 che prevedeva lo scioglimento del Consorzio nel corso del 2013; il comma 3 dell'art. 14 ("Norme transitorie") prevede che "Al fine di garantire la continuità di esercizio delle funzioni amministrative connesse all'erogazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, le funzioni di organizzazione e controllo diretto del sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani, previa intesa con la Giunta regionale per le funzioni relative alle opere strategiche, restano confermate in capo agli enti locali ai sensi dell' articolo 198 del d.lgs. 152/2006, che le esercitano, senza soluzione di continuità e ad ogni effetto di legge, sulla base delle convenzioni stipulate in attuazione della l.r. 24/2002, sino alla data di conferimento delle posizioni di cui al comma 7": pertanto i Consorzi di Bacino ex art. 11 della L.R. 24/2002 e le Associazioni di ambito territoriale ottimale ex art. 12 della medesima L.R. 24/2002 risultano attualmente esistenti ed operanti;
- la legge regionale n. 1 del 10/01/2018 (BUR 2S3 11/01/2018) "Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani" così come modificata

dalla L.R. 4/2021 "Modifiche alla legge regionale 10 gennaio 2018. n. 1 (Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alle leggi regionali 26 aprile 2000, n. 44 e 24 maggio 2012, n. 7)" che ha previsto definitivamente la riorganizzazione dei Consorzi di bacino per la gestione dei rifiuti urbani in Consorzi di area vasta e delle Associazioni d'Ambito in Conferenza d'Ambito regionale riconoscendo al Consorzio ACEA Pinerolese un ruolo centrale quale soggetto titolare degli affidamenti dei servizi di igiene urbana e unico soggetto abilitato, per legge, a procedere nelle fasi di affidamento e di organizzazione e controllo diretto dei servizi nel proprio territorio di competenza;

- la deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 18 del 23/12/2022, avente per oggetto "ISTITUZIONE DEL CONSORZIO DI AREA VASTA DENOMINATO "CONSORZIO ACEA PINEROLESE" PER ADEGUAMENTO ALLA LEGGE REGIONALE 1/2018 COME MODIFICATA DALLA LEGGE REGIONALE 4/2021. SOTTOSCRIZIONE DELLA NUOVA CONVENZIONE CON ALLEGATI IL NUOVO STATUTO E IL NUOVO RIPARTO DELLE QUOTE CONSORTILI. PRESA D'ATTO." Con la quale il Consorzio Acea Pinerolese è diventato Consorzio di Area Vasta ai sensi della L.R. 4/2021. La convenzione è stata sottoscritta da tutti i Comuni associati ed è pienamente attiva;
- la deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 01 del 29/04/2022, avente per oggetto "CONFERENZA D'AMBITO TERRITORIALE REGIONALE ISTITUITA DALLA LEGGE REGIONALE N. 01/2018. APPROVAZIONE STATUTO E CONVENZIONE ISTITUTIVA." con la quale il Consorzio ACEA Pinerolese ha approvato gli atti finalizzati alla costituzione della conferenza regionale. L'iter di sottoscrizione della convenzione è in corso e la Conferenza d'Ambito Regionale sarà operativa a far data dal 01/01/2024.

DATO ATTO CHE

- il Consorzio ACEA Pinerolese ha operato, nell'ambito della *prorogatio* di cui ai punti precedenti, al fine di concludere il procedimento previsto dalla nuova legge regionale, con personale in distacco della soc. ACEA Pinerolese Industriale Spa senza aver individuato, nella propria pianta organica ruoli dirigenziali che sovrintendono agli adempimenti di cui al richiamato articolo 107 del TUEL. L'unica posizione organizzativa è quella del responsabile amministrativo e finanziario ai sensi dell'art. 16 del Regolamento Speciale Consortile, nominato con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 18/2009. È pertanto il Consiglio Direttivo, con deliberazioni dell'organo, ad adempiere agli obblighi normativi.
- ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, entro il 31 luglio di ciascun anno il Consiglio Direttivo presenta all'Assemblea il Documento Unico di Programmazione (DUP).

ATTESO che il Consorzio ha ottemperato alla normativa con deliberazione del Consiglio Direttivo n. 18/2023 avente per oggetto "**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA – ANNI 2024-2025-2026. PROPOSTA DI DELIBERAZIONE ALL'ASSEMBLEA**"

VISTO lo schema di documento unico di programmazione (DUP), aggiornato a seguito delle previsioni di bilancio 2024/2026 (avendo inserito i contenuti del PEF 2022-2025, approvato in data 29/04/2022, che comunque sarà oggetto di revisione, in base alle indicazioni di Arera per il biennio 2024-2025);

VISTA il parere del Revisore dei Conti rilasciato con verbale n. 9 del 26/07/2023 che, se pur non materialmente allegato, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

Richiamata la necessità che gli obiettivi strategici del DUP siano attuati in un quadro di azioni comuni a tutte le amministrazioni comunali di incremento ed efficientamento delle raccolte differenziate e meglio individuate con l'aggiornamento del programma di ristrutturazione del servizio di igiene urbana di cui alla deliberazione AC 15/2022

Individua infine, oltre le normali attività istituzionali d'ufficio (sotto il punto di vista tecnico e amministrativo) alcuni punti centrali nell'attività dell'ente:

- A.** Aver ripreso, nel DUP, i contenuti del Piano Triennale di Ristrutturazione del servizio di igiene ambientale 2022/2024 (AC 15/2022) al fine di darne attuazione nei termini definiti con il gestore Acea Pinerolese Industriale Spa e Comuni. Il piano di trasformazione dovrà proseguire per raggiungere, a livello di consorzio di area vasta, gli obiettivi fissati dal piano regionale e concludersi nel triennio intervenendo su tutto il territorio verificando, anche attraverso l'analisi dei risultati raggiunti, eventuali azioni che si rendessero necessarie attuare.
- B.** L'attuazione dei contenuti di cui alla deliberazione Arera 3 agosto 2021 363/2021/R/RIF nei termini previsti dalla richiamata deliberazione, anche in base alle indicazioni metodologiche stabilite dall'Autorità, con successivo provvedimento, per l'aggiornamento biennale (anni 2024-2025) dei piani economico finanziari. Il Consorzio, quale Ente di governo dell'ambito e quindi soggetto territorialmente competente (nelle more dell'applicazione della legge regionale 1/2018 e L.R. 4/2021) dovrà predisporre il PEF MTR Arera anni 2024-2025 dei 47 comuni del bacino pinerolese (contenente i dati del gestore Acea Pinerolese Industriale Spa e dei comuni); sono stati richiesti i dati dei bilanci consuntivi 2021 (scadenza 04/08/2023) e consuntivi 2022 (scadenza 08/09/2023). Il consorzio dovrà elaborare e validare la documentazione per la predisposizione dei PEF, alla luce delle indicazioni che Arera andrà a pubblicare.
- C.** L'attuazione dei contenuti di cui alla deliberazione Arera 18 gennaio 2022 15/2022/R/RIF in materia di qualità del servizio. Il Consorzio ha fatto una prima verifica dei dati prodotti dal gestore e dai comuni sul rispetto dei termini fissati da Arera. L'analisi proseguirà al fine verificare lo schema qualitativo che andremo ad applicare nel periodo 2024-2025.
- D.** L'attuazione delle funzioni assegnate dalla L.R. 4/2021 al consorzio: con l'adeguamento dello statuto e della convenzione istitutiva (AC 22/2022) il consorzio deve dare seguito alle indicazioni dei comuni proprio per assolvere agli obblighi definiti dalla normativa regionale: se da una parte l'ente sta assolvendo agli obblighi per la predisposizione dei piani economici finanziari (con il supporto di un soggetto esterno), dall'altra dovranno essere implementate le attività di *"controllo operativo, tecnico e gestionale sull'erogazione dei segmenti di servizio di loro competenza"* prevista dalla legge regionale che dovrà altresì portare, alla scadenza del contratto in essere, *"all'affidamento dei segmenti di servizio di competenza"*.
- E.** L'attuazione del progetto consortile 2023-2025 (analisi dei costi, dei risultati attesi e delle performances che guarda alla promozione, nell'ambito della regolamentazione definita da Arera, dell'incremento di efficienza ed efficacia del servizio di igiene urbana.

Il Presidente conclude la presentazione sottolineando come, in fase di redazione del bilancio preventivo 2024, con l'aggiornamento del DUP 2024-2026 verranno meglio definiti, anche alla luce del percorso di aggiornamento del PEF 2024-2025 e delle

indicazioni che la Regione Piemonte andrà a fornire in attuazione alla legge regionale, obiettivi e risorse del Consorzio per il prossimo triennio.

Si invita l'Assemblea alla discussione; intervengono:

.....

Non rilevando altri interventi da parte dei rappresentanti, il Presidente chiede all'Assemblea di esprimere il proprio voto

L'ASSEMBLEA CONSORTILE

UDITO quanto esposto dal Presidente e VISIONATO il Documento Unico di Programmazione, quale allegato al presente atto;

RITENUTO procedere alla sua approvazione;

VISTA

- la normativa vigente in materia;
- la Legge Regionale 24.10.2002, n. 24
- la Legge Regionale 24.05.2012, n. 7
- la Legge Regionale 10.01.2018, n. 1, così come modificata dalla L.R. 16.02.2021, n. 4

VISTI i pareri favorevoli espressi sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, come modificato dalla Legge 213 del 7.12.2012:

- In ordine alla regolarità tecnica del Responsabile del Servizio interessato;
- In ordine alla regolarità contabile del Responsabile del Servizio finanziario;

Su proposta del Presidente Luca SALVAI, relatore;

VISTI:

- la Convenzione Consortile adeguata alla L.R. 1/2018 come modificata dalla L.R. 4/2021, sottoscritta dai rappresentanti dei 47 comuni del Sub-Ambito 12 – Pinerolese;
- lo Statuto Consortile di cui alla deliberazione AC 18/2022;
- Il T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2004
- Il D.lgs 118/2011, integrato e corretto dal D.Lgs. 126/2014

Procede alla votazione ai sensi T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2000, con:

- n. __ voti favorevoli corrispondenti a ____ quote, espressi nei modi previsti dalla legge

DELIBERA

- Di approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP) – Anni 2024-2025-2026, che si compone della Sezione Strategica (SeS) e della Sezione Operativa (SeO), allegati al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale;
- Di dichiarare con n. __ voti favorevoli la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del quarto comma dell'art. 134 del T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

- Di disporre che la presente deliberazione venga pubblicata all'albo pretorio on line del Consorzio ACEA Pinerolese, nonché all'Albo Pretorio on line del Comune di Pinerolo ai sensi del combinato disposto dell'art. 124, comma 2, e dell'art. 2, comma 2, T.U.E.L.